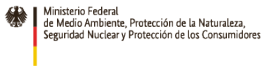


Con el respaldo de:



en virtud de una decisión del Bundestag alemán



Marzo de 2025

# Instrumentos de Política para la Agricultura y Ganadería Regenerativas en Ecuador

Portafolio de instrumentos para las cadenas de valor del cacao y láctea de la costa del Ecuador.



PAISAJES  
FUTUROS





Marzo de 2025

# Instrumentos de Política para la Agricultura y Ganadería Regenerativas en Ecuador

Portafolio de instrumentos para las cadenas de valor del cacao y láctea de la costa del Ecuador.

**Autoría:**

Marcela Muñoz Escobar, UFZ

**Equipo Paisajes Futuros**

Giselle Cevallos, Claudio Sánchez, Fernando Prieto, Laura Calderón, Tatiana Rodríguez y Heidi Wittmer

ISBN: 978-3-944280-82-0

# Contenido

|   |                                                                                                                              |    |
|---|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| 1 | Contexto general y justificación                                                                                             | 4  |
| 2 | Metodología para la elaboración del portafolio de instrumentos                                                               | 6  |
| 3 | Perspectiva de transición hacia una agricultura regenerativa                                                                 | 8  |
| 4 | Portafolio de instrumentos que contribuyan a la transición regenerativa de las cadenas de valor de cacao y lácteo en Ecuador | 17 |
|   | 4.1 Instrumentos para la cadena de valor del Cacao                                                                           |    |
|   | 4.1 Instrumentos para la cadena de valor láctea                                                                              |    |
|   | 4.1 Priorización de instrumentos                                                                                             |    |
| 5 | Conclusiones y recomendaciones                                                                                               | 27 |

# 1. Contexto general y justificación



@Jhon Jairo Lopera, CIPAV

Como la región con mayor biodiversidad del mundo y la mayor exportadora neta de alimentos, América Latina está experimentando una tensión crítica entre la producción agrícola y la conservación de la naturaleza. El sector agrícola es vital para la economía y la nutrición de la región, pero también es responsable del **70 % de la pérdida de hábitat y del consumo de agua dulce**. La degradación resultante ha afectado gravemente a los mismos activos de los que depende la productividad agrícola. Los enfoques comprobados de adaptación basada en ecosistemas (AbE) para la agricultura pueden mantener y mejorar los servicios de los ecosistemas y respaldar un futuro resiliente al clima al tiempo que garantizan que las oportunidades de bienestar humano (seguridad alimentaria, mejores medios de vida, etc.) se prioricen y respalden una recuperación verde. A pesar de contar con casos exitosos a nivel local, su adopción no se está escalando lo suficientemente rápido para abordar las amenazas al clima, la seguridad alimentaria y el medio ambiente.

El proyecto “Paisajes Futuros”, financiado por el Ministerio del Medio Ambiente Alemán, a través de la Iniciativa Internacional para el Clima (IKI por sus siglas en inglés) liderado por The Nature Conservancy (TNC) e implementado en colaboración con el Centro de Investigaciones Ambientales – UFZ y Nestlé, **tiene como objetivo transformar 3 millones de hectáreas de tierras agrícolas en paisajes regenerativos que beneficiarán al clima, a la biodiversidad, a la productividad y a los productores en Sur América, específicamente en Colombia, Ecuador, Perú, Argentina y Paraguay.** En Ecuador el proyecto se concentra en la cuenca del Daule, Santa Elena y la provincia de Pichincha, en las cadenas de valor de cacao y de ganadería de leche.

Para el cumplimiento de este propósito, las políticas públicas juegan un rol fundamental. Por un lado, pueden incentivar las decisiones individuales de las personas productoras hacia la transición y por otro, pueden apoyar la generación de condiciones

habilitantes tales como el acompañamiento técnico, la conformación de organizaciones o gremios apoyando la transición, la creación de espacios de intercambio de conocimiento y experiencias, entre otras. En la medida que las políticas públicas apoyen la creación y mantenimiento de esas condiciones habilitantes, la transición tendrá más probabilidades de avanzar.

**Reconociendo la importancia del rol de las políticas, en el marco del proyecto se realiza un proceso de selección de instrumentos de política que apoyen la transición hacia la agricultura y ganadería regenerativas.** El propósito principal es la identificación de un grupo de instrumentos de política pública claves para identificar la transición. Asimismo, se busca apoyar la implementación de algunos instrumentos, que de acuerdo con ciertos criterios y dados el alcance y recursos del proyecto se puedan co-diseñar en su planeación y avanzar en su implementación.

En ese documento se presenta la metodología aplicada, al igual que los principales resultados de este proceso con respecto a los instrumentos identificados para las cadenas de Cacao y Láctea.

Consideramos que más allá de constituir un insumo para la selección de instrumentos para el proyecto, esta información puede ser de utilidad para otras iniciativas, proyectos y organizaciones que tengan interés en promover actividades hacia la transición sostenible del sistema agroalimentario en Ecuador, particularmente para el cacao y la ganadería de leche.



@Maíra Erlich, TNC

## 2. Metodología para la elaboración del portafolio de instrumentos

La revisión del panorama político es el punto de partida para llegar a un portafolio de instrumentos que apoye la transición a la producción regenerativa. En esta revisión se consideraron tanto los instrumentos que contribuyen de manera positiva como también aquellos que pueden tener un efecto adverso sobre la transición. **El portafolio recopila información importante para avanzar hacia la transición y es la base para la selección de los instrumentos sobre los que el proyecto se concentrará para apoyar el cumplimiento de sus metas.**

Este portafolio fue elaborado adaptando la metodología de la guía paso a paso “Actuando sobre Oportunidades de Servicios Ecosistémicos (OSE) (Rode y Wittmer 2015, ver también Rode et al 2016) al proyecto Paisajes futuros. La estructura y los materiales de la versión web de la guía OSE (<http://www.es-opportunities.net/es/>) fueron adaptadas al contexto y las necesidades del proyecto. La Tabla 1 describe en detalle los pasos aplicados y los métodos y fuentes de información.

**Tabla 1.** Metodología para obtención de información y selección de instrumentos.

| 1 Identificación de brechas y desequilibrios dentro de las cadenas de valor láctea y de cacao para la transición a sistemas de producción regenerativos                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |                                                                                                                                                                                                                                                                   |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>Se identificaron las brechas y desequilibrios dentro de los eslabones de las cadenas de valor analizadas. Se abordaron los siguientes temas con el equipo país, socios implementadores y diferentes actores con conocimiento de las cadenas de valor:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Principales retos para la transición de R2A en la cadena de valor</li> <li>• Retos para alcanzar el aporte esperado del proyecto</li> <li>• Rol de las mujeres y de los jóvenes en el sistema actual y en el cambio deseado</li> <li>• Necesidades de apoyo estratégico de políticas</li> </ul> | Métodos y fuentes de información:                                                                                                                                                                                                                                 |
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Revisión bibliográfica</li> <li>• Análisis de cadena de valor</li> <li>• Talleres en línea con actores de la cadena de Cacao</li> <li>• Sesiones en línea con el equipo país Ecuador y socios implementadores</li> </ul> |
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | Resultados                                                                                                                                                                                                                                                        |
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | Identificación de retos y desequilibrios en los diferentes eslabones de las cadenas láctea y de cacao                                                                                                                                                             |

## 2 Evaluación del panorama político e identificación de los instrumentos que pueden contribuir a abordar los retos y desequilibrios identificados en el paso anterior

A través de una consultoría se desarrolló una revisión general de las políticas y estrategias generales, así como de los instrumentos de política y financiación que pueden apoyar la transición a sistemas de producción regenerativos. Esta información se complementó con información suministrada por el Equipo técnico de Paisajes Futuros, incluyendo expertos en Adaptación basada en Ecosistemas (AbE), ganadería y cacao y el reporte "Incentivos perjudiciales para la biodiversidad en Ecuador" PNUD (2024), sobre los instrumentos que tienen un efecto negativo sobre la biodiversidad. Se identificaron los instrumentos de políticas y financiación existentes que tienen el potencial de resolver, abordar, o superar los retos y desequilibrios identificados.

### Métodos y fuentes de información:

- Análisis sobre las políticas actuales y el panorama político que apoya los sistemas regenerativos (Arias, E. 2023)
- Revisión bibliográfica
- Entrevistas con expertos
- Sesiones de trabajo en línea con equipo técnico de Paisajes Futuros Ecuador y socios implementadores
- Sesiones de trabajo en línea (2) con un grupo acompañante conformado con actores del gobierno, representantes de productores de cacao y ganadería, academia, cooperación internacional.
- Taller presencial multiactor en Quito

### Resultados

Una lista de los instrumentos que contribuyen a abordar los retos y desequilibrios en diferentes eslabones de las cadenas de valor analizadas

## 3 Selección de un portafolio de instrumentos que apoyan la transición a sistemas de producción regenerativo

Se definieron criterios de selección de instrumentos con el grupo acompañante.

Basados en la lista de los instrumentos identificados en el paso anterior, se realizó un taller presencial con expertos nacionales. En el taller se complementó el listado con instrumentos existentes y nuevos requeridos y posteriormente se priorizaron instrumentos que contribuyen a abordar los retos las cadenas de valor.

### Métodos y fuentes de información:

- Sesión (1) de trabajo en línea para la formulación de criterios de selección con el grupo acompañante
- Taller presencial multiactor en Quito (1 día)

### Resultados

Un portafolio de instrumentos que contribuyen a la transición a sistemas regenerativos en las cadenas de valor láctea y de cacao en Ecuador, en la cuenca del Daule

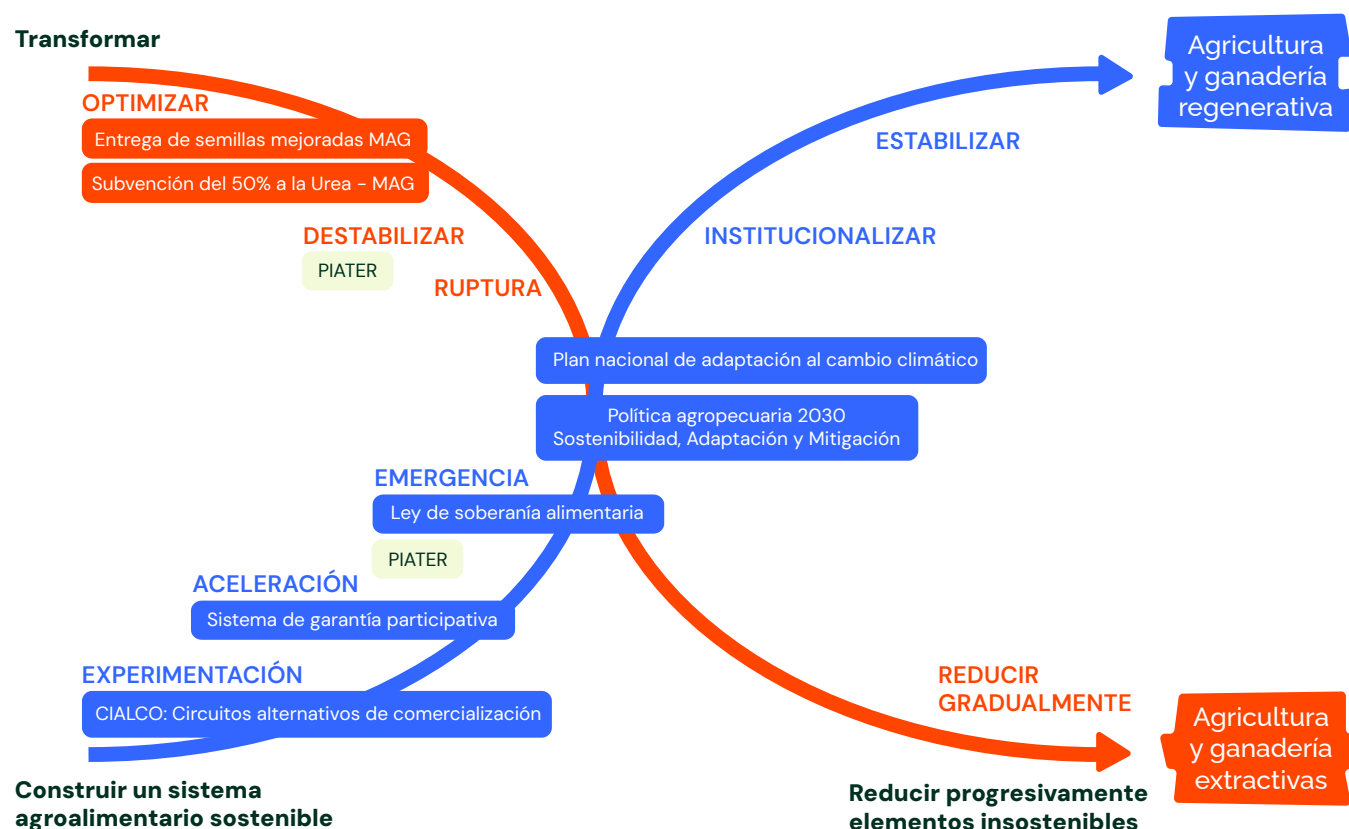
### 3. Perspectiva de transición hacia una agricultura regenerativa

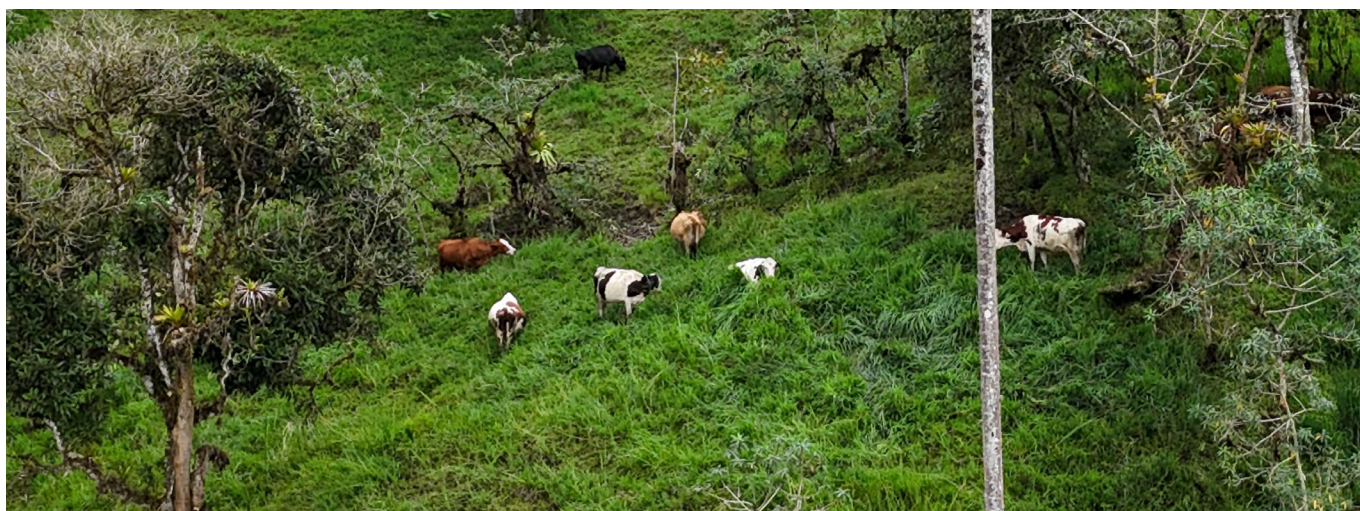
Las transiciones se pueden entender como una desestabilización de un régimen prevalente insostenible por un sistema nuevo o sostenible (Comisión Europea, 2021). La Figura 1 ilustra la curva de las transiciones de acuerdo a Loorbach et al, (2019). **La curva roja representa la dinámica del régimen insostenible.** Los actores que defienden el mantenimiento de este régimen buscan implementar acciones para optimizarlo. Sin embargo, en la medida que los actores que promueven un cambio estructural hacia la sostenibilidad avanzan a través de la experimentación, la aceleración y la emergencia (curva azul), el régimen prevalente insostenible se va desestabilizando hasta llegar a una reducción gradual. Mientras el sistema sostenible se va posicionando hasta llegar a ser institucionalizado.

Las diferentes etapas a lo largo de las curvas no siempre ocurren de manera lineal, y tanto la introducción del cambio hacia un sistema sostenible como la reducción del insostenible, tienen lugar de manera paralela.

Esta perspectiva de las transiciones sostenibles, ayuda a entender cómo se están desarrollando las dinámicas y los impulsos para un cambio hacia la agricultura y ganadería regenerativas. Además de ofrecer un panorama de la situación, brinda

**Figura 1.** Curva X de las transiciones sostenibles. Adaptado de Loorbach et al, 2019. Con algunos ejemplos de instrumentos de Política pública del sector agropecuario de Ecuador.





@Jhon Jairo Lopera, CIPAV

información para la toma de decisiones de gobernanza y de políticas. (Loorbach et al, 2019:7). Bajo esta perspectiva, es importante considerar no sólo los instrumentos que apoyan la transición, sino también aquellos que apoyan el sistema que está siendo reemplazado, y que van induciendo su reducción progresiva.

**La curva azul, para este caso, considera específicamente la transición hacia la agricultura y la ganadería regenerativas, y muestra las diferentes fases que se van desarrollando hasta alcanzar la institucionalización de este tipo de producción.** A manera de ejemplo, se ubicaron varios de los instrumentos identificados, en las diferentes fases de la transición. Igualmente, se reconocieron algunos instrumentos en la curva roja, que para el caso en Ecuador, corresponden a la etapa de optimización (aunque es importante aclarar que no se ha hecho un estudio exhaustivo). También se identificaron algunos que pueden tener componentes que apoyan ambos procesos.

Ecuador cuenta con un amplio marco político, institucional y normativo que apoya la transición hacia la agricultura y ganadería regenerativas (cabe anotar que dentro de la revisión de instrumentos se incluyeron aquellos que estuvieran relacionados con diferentes actividades que aportan a la transición y que están referenciadas con los términos agroforestal, agroecológica, orgánica, silvopastoril, agricultura sostenible y libre de deforestación, sistemas tradicionales y patrimoniales, prácticas de adaptación basadas en ecosistemas (EbA), agricultura sostenible, y agricultura ecológica. (Arias, 2023)).

Sin embargo, en el país también se siguen apoyando prácticas de agricultura convencional que tiene efectos adversos sobre el medio ambiente y dificultan la transición hacia sistemas más sostenibles de producción.

A partir del diagnóstico de políticas públicas, en un ejercicio inicial, se realizó un mapeo con el grupo acompañante, en el cual se ubicaron los instrumentos identificados que apoyan la transición, para cada una de sus fases los cuales se presentan en la Tabla 2. Y apoyados en el reporte de Biofin (PNUD, 2024), se identificaron aquellos instrumentos que impulsan la agricultura convencional. Al seguir apoyando este tipo de producción, están ubicados en una fase de optimización del sistema (primera fase de la curva). Estos instrumentos se listan en la Tabla 3. Con respecto a la disrupción de operadores dominantes, se identificaron algunos de los problemas existentes para la institucionalización de agricultura y ganadería regenerativas, como algunas acciones que ayudarían a abordarlos.

Es importante aclarar que este ejercicio no obedece a un estudio exhaustivo. Sin embargo, consideramos que cumple con el objetivo de tener una noción sobre el panorama de la transición hacia agricultura y ganadería regenerativas en el país. Además, ayuda a resaltar la importancia de trabajar no solo promoviendo y fortaleciendo aquellos instrumentos que impulsan la transformación de los sistemas agroalimentarios en una dirección sostenible, sino también en la reorientación de aquellos que generan efectos adversos.

**Tabla 2.** Instrumentos que apoyan la transición hacia la agricultura y ganadería regenerativas, clasificados por la fase de transición.

Agricultura  
y ganadería  
regenerativa

Construcción de capacidades



Experimentación

- Fondo de asistencia técnica en bioeconomía



Aceleración

- PIDARA (agrícola)



Institucionalización

- Escuelas de fortalecimiento productivo pecuario (EFPP) y Finca Monitor
- Comunidades de Aprendizaje. Bajo el enfoque de sostenibilidad. AFC. / Pichincha. y otras provincias. Subsecretaría AFC



Experimentación

- Campo seguro Subvención parcial del 60%
- Nota: nuevo pero con reto de acceso



Aceleración

- Subvención parcial de equipamiento y kits para producción de bioinsumo



Emergencia

- Fondo de Investigación para la Agrobiodiversidad, Semillas y Agricultura Sustentable (FIASA) en Ecuador



Experimentación

- Crédito para producción orgánica Monto hasta 50-3 millones  
Ti: 11,25-9,76 %

- Crédito Sostenible Amazónico  
Monto hasta 500-150.000 Ti: 13,25%; y, plazo 7 años Activo Fijo y 3 capital de Trabajo
- Incentivo Pronto Pago (15% cuota durante año 1)

Nota: no está en zona de trabajo, requisitos, pero es de largo plazo. Poco acceso efectivo por los requisitos para acceder.

- Crédito Super Mujer rural. Monto hasta 500-10.000
- Ti: 13,25%; y, plazo 5 años Activo Fijo y 3 capital de Trabajo
- 2 y 1 año de gracia

Nota: inclusión, pero no tiene criterios de sostenibilidad (solo para aquellas que tienen carné de agricultura familiar y campesina)

## Mercados y certificación



### Experimentación

- Sistema de trazabilidad ganadera (MAG – Asogaderos)
- Circuitos Alternativos de Comercialización CIALCO o mercados de alimentos locales
- Registro y Distintivo: Sello Agricultura Familiar Campesina AFC.

*Nota: no tiene requisitos ambientales*



### Aceleración

- Sistemas de Participación de Garantía
- Circuitos Alternativos de Comercialización CIALCO o mercados de alimentos locales

*Nota: son iniciativas sociales, no están institucionalizados formalmente (no hay coherencia con Ley de Productos Orgánicos que le quita poder a los sistemas*

- Certificación de Buenas Prácticas Agrícolas y Pecuarias:

*Nota: requisito sanitario para poder exportar. Es requisito para orgánicos*



### Institucionalización

- Distintivo Producción Libre de Deforestación



### Experimentación

- Lineamientos para el fomento de bioemprendimientos Acuerdo Ministerial O34 del MAE (2019)



### Aceleración

- Reglamento producción Orgánica, Normativa Provincial Producción Agroecológica (Pichincha-Ordenanza SPG)

*Nota: está vigente y se está aplicando*



### Estabilización

- Programa Nacional de Agricultura Familiar y Campesina



### Aceleración

- Mapa Interactivo Ambiental /Sistema Nacional de Monitoreo de Bosques



### Institucionalización

- Sistema de Información del Extensionismo Rural INFOCAMPO (2017)
- Estadísticas Agropecuarias (ESPAC-INEC)
- Sistema de Información Pública Agropecuaria (SIPA)
- Geo-Portal del Agro / SIGTIERRAS

## Género



### Experimentación

- Estrategia Nacional de Igualdad de Género en el Ámbito Rural:
- Abordar desigualdades de género específicas en áreas rurales.
- Plan Nacional de Desarrollo 2023-2025
- Ley Orgánica de Garantías de Derechos de las Personas Adultas Mayores (LOPDAM): Proteger los derechos de las personas mayores, considerando las desigualdades de género.
- Ley Orgánica de Educación Intercultural: Integrar la perspectiva de género en la educación, afectando también a las comunidades rurales.



### Aceleración

- Plan Nacional para la Erradicación de la Pobreza (PNEP)
- Agenda Nacional para la Igualdad de Género
- Estrategia Nacional Agropecuaria para Mujeres Rurales (ENAMR)
- Plan Nacional para la Erradicación de la Violencia de Género hacia la Niñez, Adolescencia y Mujeres.



### Emergencia

- Plan Nacional para la Erradicación de la Pobreza (PNEP): Reducir la pobreza con un enfoque en equidad de género.
- Plan de Acción de Género y Cambio Climático.
- Ley Orgánica de Garantías de Derechos de las Personas Adultas Mayores (LOPDAM)
- Plan Nacional para la Erradicación de la Violencia de Género hacia la Niñez, Adolescencia y Mujeres: Erradicar la violencia de género mediante acciones integrales que incluyen la prevención, atención, protección y reparación de víctimas.



### Institucionalización

- Clasificador Orientador de Gasto en Políticas de Igualdad.
- Plan Nacional de Desarrollo 2023-2025
- Estrategia Nacional Agropecuaria para Mujeres Rurales (ENAMR)
- Ley Orgánica de Educación Intercultural



### Estabilización

- Agenda Nacional para la Igualdad de Género: Promover la igualdad de género en todos los ámbitos.

## Nuevos/ requeridos



### Experimentación

- Necesario: créditos específicos para agricultura sin agrotóxicos.
- Productos financieros (Créditos) diseñados para productos agroecológicos (ej. policultivos)
- Apoyos para acceso a mercados – como sello AFC, pero bien definido (AFC es demasiado general) – Ej. Programa de compras públicas.
- Ministerio de Ambianta. Trabajo en Bioeconomía muy centrado a exportación y no considera productos de consumo nacional. Oportunidad de trabajar con pequeño y a nivel local y que considere aspectos regenerativos



### Aceleración

- Formulación de la estrategia de transición a sistemas agroforestales y silvopastoriles.
- GAD provincial Pichincha y Sta Elena. Promoviendo las ACUS.
- Ganadería Regenerativa proyecto MAG – FAO Postulará para fondos GEF. 2026



### Estabilización

- Programa cadenas libres de deforestación mag – giz con ganadería regenerativa de 2024 – 2027 (n).
- Red de Impacto R2A Paisajes Futuros



### Institucionalización

- Formulación de la estrategia de transición a sistemas agroforestales y silvopastorile.
- Estrategia Nacional de Igualdad de Género en el Ámbito Rural.
- Proyecto Nacional de reconversión y sostenibilidad Ganadera (ejecución desde el 2022 – 2025)

**Tabla 3.** Instrumentos que apoyan el sistema de producción extractivo clasificados por impulsor de pérdida de biodiversidad y efecto sobre la biodiversidad

**Agricultura  
y ganadería  
extractivas**

#### Perjudiciales

##### Optimizar

Aquellos instrumentos que contribuyen a un aumento de la producción o consumo que generan mayores niveles de contaminación, desperdicio, sobre explotación de recursos o degradación de ecosistemas.

#### Potencialmente perjudiciales

##### Optimizar

Aquellos instrumentos respecto de los cuales existe incertidumbre sobre si incentivan el consumo o la producción que generan mayores niveles de contaminación, desperdicio, sobreexplotación de recursos o degradación de ecosistemas:

1. Mayores niveles de supervisión e información por parte del Estado para garantizar que no generan daño significativo porque ante la ausencia del Estado en el control, el subsidio podría ser fácilmente perjudicial.
2. La inclusión de cláusulas más estrictas en el diseño del subsidio para recibir el beneficio, como por ejemplo certificaciones de buenas prácticas. En esta categoría podríamos colocar a todos aquellos subsidios que deben tener una supervisión estrecha del Estado para que no generen daños.

#### Cambio del uso del suelo y sobreexplotación de recursos

Impuesto a la Renta Único para actividades agropecuarias (LRTI, art. 27 y art. 27.1) 76

IVA 0% para maquinaria e insumos agrícolas (art 55 (núm. 4,5) y Decreto 1232) 1 276

Exoneración del Impuesto a la Renta sectores prioritarios. 50

Exoneración de hasta el 50% del ICE al alcohol importado o de producción nacional elaborado localmente y proveniente de la fermentación de productos agropecuarios cultivados en el Ecuador, dentro del cupo anual.

#### Contaminación: Uso de agroquímicos y desperdicios al medio ambiente

Subvención a abonos y pesticidas desde el PGE (urea)

IVA 0% a agroquímicos (parte del art 55 y Decreto 1232)

IVA 0% a los servicios de Aero fumigación (LRTI, Art. 56, numeral 18)

Exoneraciones del Impuesto a los Consumos Especiales para cierto tipo de fundas plásticas

#### Cambio Climático

Subsidio Diesel en sectores agropecuarios, acuicultura y pesca (proyección no definitiva)

IVA 0% al servicio de transporte de pasajeros y carga (LRTI, art. 56, numeral 1) 235,9

VA 0% Naves destinadas al transporte comercial de pasajeros, carga y servicios (LRTI, Art. 55, numeral 13)

IVA 0% por la adquisición chasis y carrocería para el transporte terrestre público de pasajeros (LRTI, Art numerado a continuación del Art. 66; LRLIT, Art. 174)

| Cambio del uso del suelo y sobreexplotación de recursos                                                                                 | Contaminación: Uso de agroquímicos y desperdicios al medio ambiente                                                                                                 | Cambio Climático                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Estímulos sector ganadero desde el PGE en el Plan Anual de Inversiones (estimación incompleta).                                         | Exoneración de las botellas para lácteos del Impuesto Redimible a las Botellas plásticas                                                                            | Devolución del IVA Por adquisición combustible aéreo por transporte de carga al extranjero (LRTI, Art. 57; RALRTI, Art. numerado segundo a continuación del Art. 154 y Art. numerado primero a continuación del Art. 182)                                                                                                                             |
| Subsidio en el PGE por "Desarrollo Agrícola" (estimaciones incompletas)                                                                 | Tarifa 0% del IVA para barcos pesqueros de construcción nueva de astillero (LRTI, Art. 55, numeral 20)                                                              | Exoneración de ICE para Furgonetas y camiones de hasta 3.5 toneladas de capacidad están exentos                                                                                                                                                                                                                                                       |
| Sin monitoreo de áreas de vivienda de interés social.<br>Ley de uso y gestión del suelo.<br>Normativos de los temas de uso agropecuario | Tarifa 0 % IVA a los buques y naves de menos de 10 años de construcción, en la transferencia de bienes, arrendamiento y prestación de servicios (LEFORTAAC, art. 6) | Rebaja del 80 % sobre el impuesto causado Impuesto a la Propiedad de Vehículos para aquellos de servicio público que realizan el transporte de pasajeros o carga, por el cual su propietario percibe una contraprestación en la forma de pasaje, flete y otros mecanismos similares, tienen una o (Ley de Reforma Tributaria, artículo 7, literal a). |
|                                                                                                                                         |                                                                                                                                                                     | Exoneración Impuesto a la Propiedad de Vehículos por chofer profesional (LRTI, art. 6, lit. c, Ley de Reforma Tributaria)                                                                                                                                                                                                                             |
|                                                                                                                                         |                                                                                                                                                                     | Exoneración operadoras de transporte público de pasajeros (Ley de Reforma Tributaria, Art. 6, lit. c)                                                                                                                                                                                                                                                 |

## 4. Portafolio de instrumentos que contribuyen a la transición regenerativa de las cadenas de valor de cacao y láctea en Ecuador



@Jhon Jairo Lopera, CIPAV

De acuerdo con la metodología aplicada, se presenta para cada cadena de valor una síntesis de las brechas y desequilibrios identificados, seguida de la lista de instrumentos que pueden contribuir a abordar dichas brechas. Esta lista está basada en el diagnóstico del panorama político en relación a la transición agropecuaria regenerativa, la cual fue

complementada por el grupo acompañante y por los participantes en el taller de selección de instrumentos. **El listado de instrumentos se presenta para cada cadena de valor, de acuerdo con el eslabón al que contribuye a la transición y agrupados en las siguientes categorías:**

## Categorías



### Regulaciones

#### (normas, estándares, títulos de propiedad)

Acuerdos legales e institucionales y herramientas que asignan derechos exigibles y responsabilidades para apoyar el uso sostenible y el manejo del suelo y los recursos naturales.



### Apoyo material

Apoyo (financiero y no-financiero) a las personas agricultoras con el fin de facilitar y motivar las inversiones o compensar por los costos de oportunidad que se originan de las prácticas regenerativas (p.ej., transferencia de tecnología, pagos, plantones).



### Desarrollo de capacidades

Mejora la habilidad de los actores (en el largo plazo) para implementar prácticas de manejo regenerativas (p.ej., formación en habilidades específicas, programas de educación).



### Mercados y certificación

Acceso a mercados que permitan generar nuevas fuentes de ingresos o valor agregado basados en bienes y servicios relacionados con prácticas regenerativas (p.ej. certificación de cacao con sombra que permite acceder a un mercado premium).



### Finanzas y seguros

Provisión de productos y servicios financieros que apoyen las prácticas regenerativas y los planes de seguro que reduzcan los riesgos y proporcionen compensación por los costos o daños.



### Género

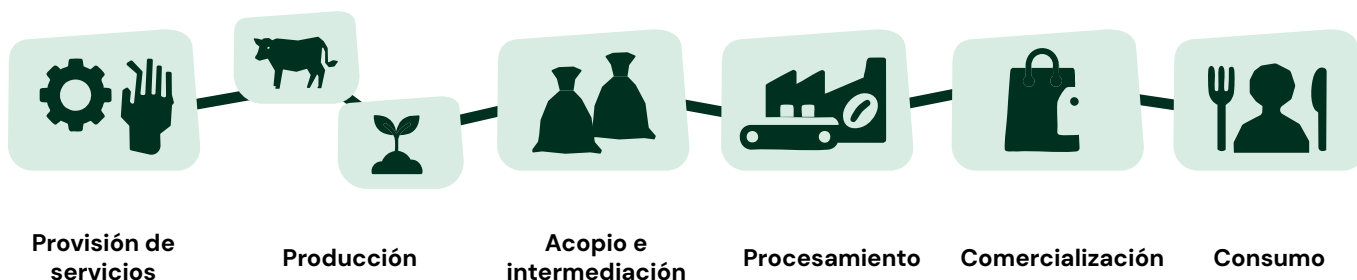
Herramientas específicas para la incorporación de la perspectiva de género en el sector rural en temas regenerativos.



### Información

Instrumentos que apoyan el desarrollo de sistemas de información, que permiten acceso a datos para la planeación.

## Eslabones



## 4.1 Instrumentos para la cadena de valor del Cacao

**Tabla 4** Instrumentos que contribuyen a abordar las brechas para la transición regenerativa presentados por eslabones de la cadena de valor,

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |  |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
| Provisión de servicios                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |  |
|  <p><b>No se cuenta con asistencia técnica y extensión de calidad con contenidos regenerativos, y capacidad operativa para acompañar a los productores en la transición.</b></p> <p><u>Brecha</u></p>                                                                                                                                                         |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |  |
|  <p><b>Desarrollo de capacidades</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Instrumento nuevo requerido: Asistencia Técnica y Extensión Rural con contenidos regenerativos.</li> <li>Escuela de Formación de Promotores Agropecuarios (con contenidos regenerativos*).</li> <li>Escuela de Formación de Capacidades-Certificación de Mujeres.</li> </ul> |  |  <p><b>Apoyo material con efecto positivo</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Subvención parcial de equipamiento y kits para producción de bioinsumos.</li> </ul>                                                                                                                                                                                                  |  |
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |  |  <p><b>Apoyo material con efecto negativo</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>IVA 0% agroquímicos.</li> <li>Subvención a fertilizantes y pesticidas desde PGE.</li> <li>Subsidio por desarrollo agrícola.</li> <li>Subvención del 50% a la Urea.</li> <li>Entrega de kits con variedades “mejoradas” que no se adaptan a la agricultura regenerativa.</li> </ul> |  |



## Producción



### Brecha

- Conservación de la diversidad genética del cacao nacional fino y de aroma (cacao arriba).
- Acceso a recursos de financiamiento para la transición o producción regenerativa.
- Fomentadores de producción no cumplen con compromisos de cadena.
- Se requiere formalización de productores e intermediarios.
- Dificultades en relevo generacional, oportunidades laborales para mujeres y jóvenes.



### Desarrollo de capacidades

- Comunidades de Aprendizaje.
- Proyecto Colegios Agropecuarios Sostenibles, pasión que se siembra.



### Genero

- Plan de Acción de Género y Cambio Climático.
- Estrategia Nacional Agropecuaria para Mujeres Rurales (ENAMR).
- Plan Nacional para la Erradicación de la Pobreza (PNEP).
- Crédito Super Mujer rural: Monto hasta 500-10.000. Ti: 13,25%; y, plazo 5 años Activo Fijo y 3 capital de Trabajo. 2 y 1 año de gracia.



### Credito y seguros

- Crédito Sostenible Amazónico: Monto hasta 500-150.000 Ti: 13,25%; y, plazo 7 años Activo Fijo y 3 capital de Trabajo. Incentivo Pronto Pago (15% cuota durante año 1)
- Seguro agrario



### Regulaciones

- Reglamento producción Orgánica, Normativa Provincial Producción Agroecológica (Pichincha- y Santa Elena cuentan con esta Ordenanza).
- Lineamientos para el fomento de bioemprendimientos Acuerdo Ministerial 034 del MAE (2019)
- Zonas de conservación de agrobiodiversidad, ley de semillas.



### Apoyo material

- Incentivo Plantaciones forestales.
- Subvención parcial de equipamiento y kits para producción de bioinsumos.
- Entrega de recursos a través del Fondo de Investigación de Agrobiodiversidad, Semillas y Agricultura Sustentable – FIASA.
- Deducción del 100% adicional para el cálculo de la base imponible del impuesto a la renta.
- Cajas de ahorro y centro de servicios agropecuarios.



## Acopio e intermediación



Brecha

- Trazabilidad del cacao producido bajo sistemas regenerativos
- Infraestructura descentralizada para acopio y fermentación
- Fortalecimiento a las organizaciones productoras (fidelización)



### Apoyo material

- Instrumento nuevo requerido: ampliar la oferta de financiamiento, créditos de capital de trabajo
- Empresas ancla para incentivos tributarios alineadas PPP para formalización de centro de servicios
- Fomento de bioemprendimiento



## Comercialización



Brecha

- Incentivos diferenciación de precios a productos regenerativos
- Infraestructura descentralizada para acopio y fermentación
- Canales de comercialización de productos regenerativos asociados
- Cumplimiento con requerimientos UE: debida diligencia, productos libres de deforestación



### Mercados y certificación

- Circuitos Alternativos de Comercialización CIALCO o mercados de alimentos locales
- Sistemas de Participación de Garantías
- Certificación de Buenas Prácticas Agrícolas y Pecuarias.
- Distintivo Producción Libre de Deforestación.
- Registro y Distintivo: Sello Agricultura Familiar Campesina AFC.
- Estrategia nacional de compras públicas sostenibles.

## 4.2 Instrumentos para la cadena de valor láctea

**Tabla 5** Instrumentos que contribuyen a abordar las brechas para la transición regenerativa presentados por eslabones de la cadena de valor.



# Provisión de servicios



- Asistencia técnica y extensión rural con contenidos regenerativos
- Reducir, eliminar prácticas convencionales: alto uso de pesticidas y antimicrobiano

Brecha



## Desarrollo de capacidades

- Instrumento nuevo requerido: Asistencia técnica y extensión rural con contenidos regenerativos
- Escuela de formación de promotores agropecuarios
- Escuela de formación de capacidades – Certificación de mujeres



## Apoyo material con efecto negativo

- IVA 0% agroquímicos
- Subvención a abonos y pesticidas desde PGE
- Subsidio por desarrollo agrícola
- Estímulos desde PGE en el plan anual de inversiones



## Información

- INFOCAMPO: Sistema de información del extensionismo rural (2017)
- Instrumento nuevo requerido: Campañas comunicacionales agresivas para las/los productores / capacitación extensión TV, radio



## Regulaciones

- Ley de recursos hídricos
- Ley de tierras (define la frontera agrícola)
- Priorización de ecosistemas y fuentes de agua ACUS y otras áreas

- Fortalecimiento de las ACUS con ordenanzas agroecológicas y recursos (Ya existe en varias provincias p.ej.
- Ordenamiento territorial

- Definir zonas de actividades regenerativas (complementario a las ACUS)



## Producción



Brecha

- Baja rentabilidad del sector

- Poco relevo generacional en el sector

- Pocos incentivos para la juventud rural



### Desarrollo de capacidades

- Escuelas de fortalecimiento productivo pecuario (EFPP) y finca monitor



### Género

- Plan Nacional para la Erradicación de la Pobreza (PNEP)
- Crédito Super Mujer rural: Monto hasta 500-10.000. Ti: 13,25%; y, plazo 5 años Activo Fijo y 3 capital de Trabajo. 2 y 1 año de gracia



### Apoyo material

- Subvención parcial de kits para producción de bioinsumos
- Entrega de recursos por el fondo de investigación de agro diversidad FIASA
- Incentivos a plantaciones forestales (priorizar conectividad en sistemas silvopastoriles)



### Finanzas y Seguros

- Incentivos – Instrumentos de financiación a través de conafips para R2A
- Líneas de crédito verde (BanEcuador – reactivarlo)
- Crédito productivo
- Instrumento nuevo requerido: Créditos orientados a la juventud rural





## Procesamiento



Brecha

- Poco interés por parte de las industrias de comprar leche regenerativa



### Desarrollo de capacidades

- Instrumento para la promoción de capacidades para diversificación de productos lácteos



### Apoyo material

- Precios de sustentación, precio Lt/leche cruda y/o centro de acopio; promover la inocuidad (No siempre aplica)



### Regulaciones

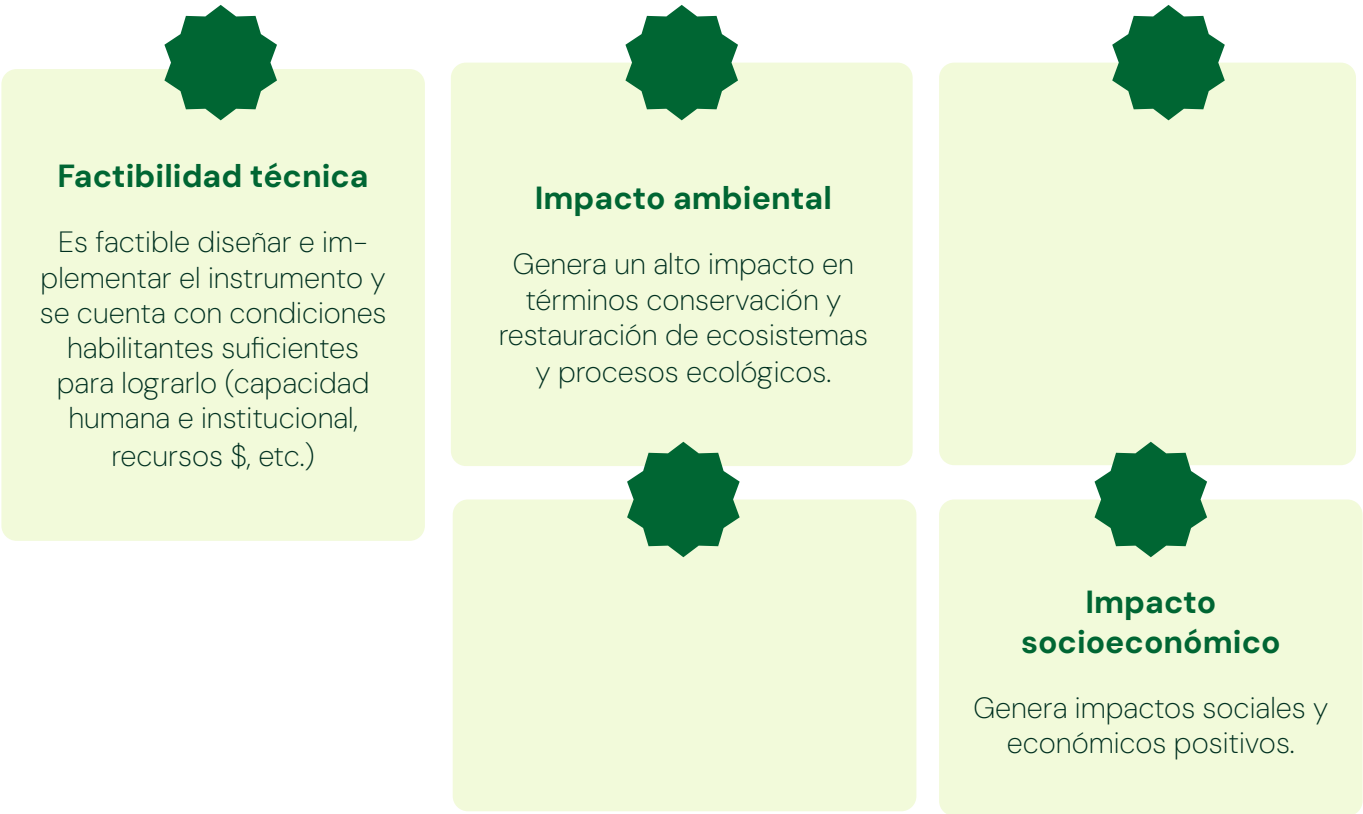
- Acuerdo 101-2013 MAGAP – MIPRO (Ministerio de la Producción): control y regulación de la cadena láctea y derivados



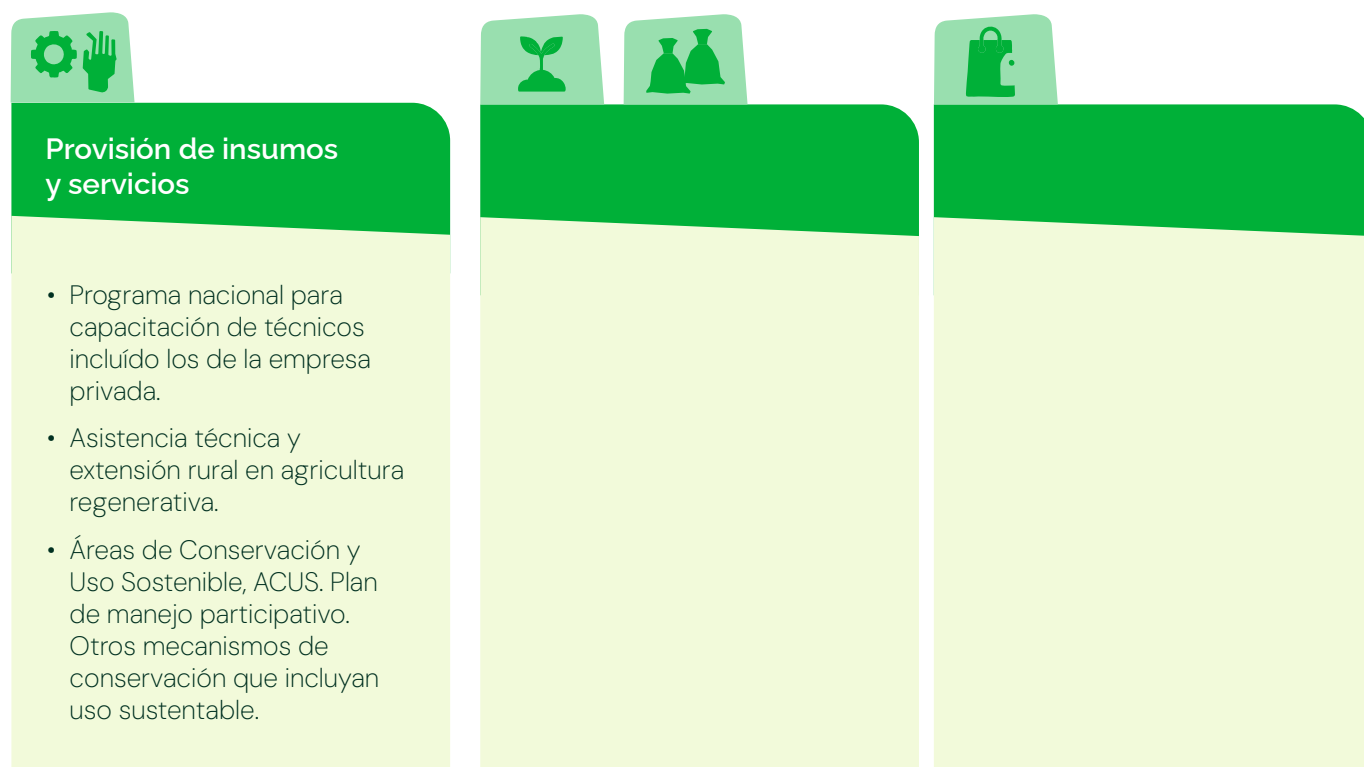
## 4.3 Priorización de instrumentos

Teniendo como base el portafolio presentado en las secciones anteriores, durante un taller presencial se conformaron grupos para cada cadena de valor. Considerando los criterios de selección formulados previamente en las sesiones con el grupo acompañante (ver Tabla 4), se solicitó a las personas de cada grupo, que priorizaran para cada eslabón, máximo dos instrumentos.

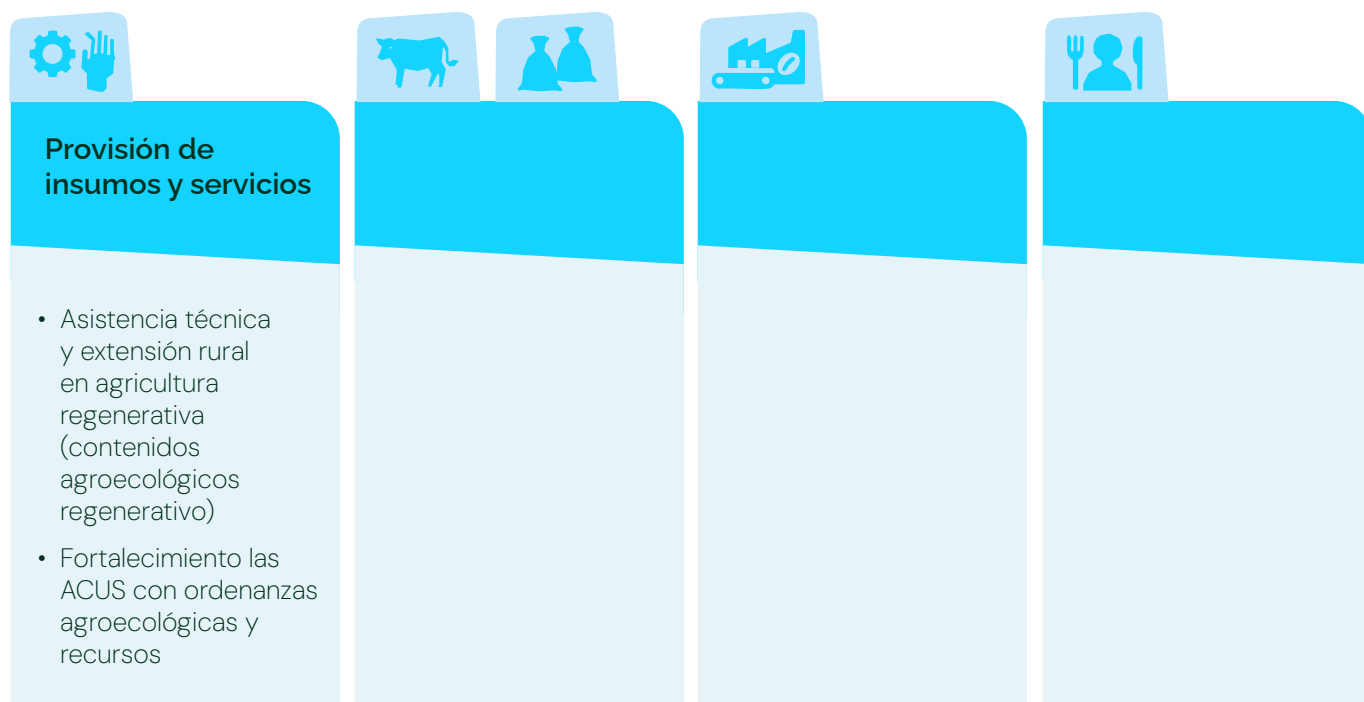
**Tabla 5** Criterios de selección de instrumentos



## Instrumentos priorizados para la cadena de valor del cacao



## Instrumentos priorizados para la cadena de valor láctea

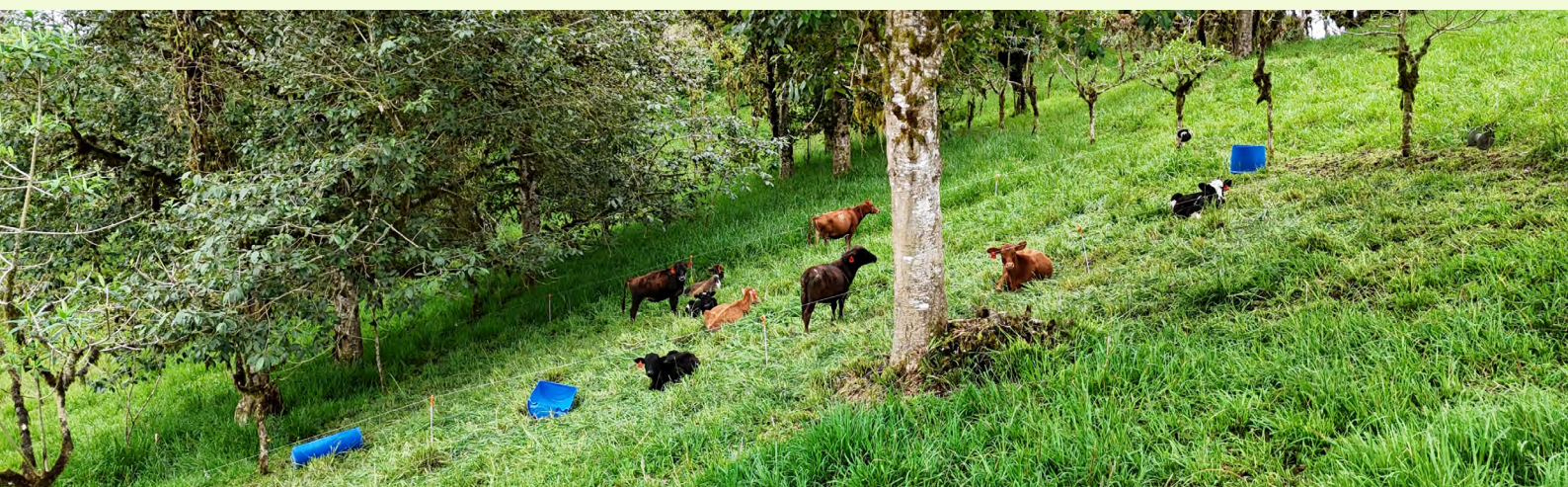


El proyecto tomará esta priorización de instrumentos como insumo para seleccionar los instrumentos a trabajar en cada cadena de valor, después de hacer una evaluación interna de capacidades técnicas, y factibilidad de los instrumentos.

## 5. Conclusiones y recomendaciones

- Ecuador cuenta con un marco regulatorio amplio que apoya la transición hacia la agricultura y ganadería regenerativas, como se puede notar en muchas de sus políticas, estrategias e instrumentos distribuidos en las diferentes fases de la curva de transiciones sostenibles. A este respecto es importante fortalecer la articulación entre los niveles nacionales y locales para formular planes de acción adaptados a las condiciones de cada contexto. Igualmente, como menciona Arias (2023), permanece el reto de institucionalizar varias de estas iniciativas, para que cuenten con una asignación de presupuesto continuo y su financiación no dependa de los tiempos de implementación de los proyectos.
- Con respecto a la coherencia de políticas es urgente dirigir esfuerzos a reorientar aquellos instrumentos que están causando pérdida de biodiversidad y afectando negativamente la adaptación y resiliencia al cambio climático. Sin un compromiso frente a este tema, los esfuerzos dirigidos a enfrentar la situación ambiental, se pueden ver reducidos por acciones contraproducentes a los sistemas regenerativos.
- La articulación entre ministerios y la armonización de planes con esfuerzos en temas similares (p.ej. buenas prácticas agrícolas del MAG, con El Plan Nacional de Adaptación al Cambio Climático del MAATE), puede resultar en unir esfuerzos y presupuestos. Esto no solo conlleva a un uso más eficiente de los recursos, sino que permite mejorar la comunicación y la generación de confianza con las comunidades a quienes van dirigidos dichos planes.
- Considerando que la transición es un proceso continuo y requiere capacidades para poder ser implementada en el territorio, es importante dirigir esfuerzos al fortalecimiento de actores y organizaciones de base. En este sentido una plataforma activa que apoye los procesos de producción regenerativa y brinde acompañamiento y genere espacios para compartir experiencias y conocimientos, es clave para dinamizar la transición.
- En ambas cadenas fueron comunes en la priorización de instrumentos: 1) asistencia técnica con contenidos de producción regenerativa, 2) acceso a fuentes de financiamiento para la transición y 3) las áreas de conservación y uso sostenible (ACUS), como instrumentos de planificación territorial. Estos instrumentos sin necesidad de ser específicos para el cacao o la cadena láctea, se podrían fortalecer para apoyar la agricultura y ganadería regenerativas en varios sectores, teniendo un impacto más amplio en el país.

@Jhon Jairo Lopera, CIPAV



# Referencias

- Arias, E. (2023). Consultoría: Caracterización del panorama de políticas sobre agricultura y ganadería en Ecuador: financiamiento, planes, consecuencias ambientales y sociales.
- Comisión Europea (2021). Promoción de las transiciones hacia la sostenibilidad en el marco del pacto verde europeo con la política de cohesión. Guía para responsables políticos nacionales y regionales.
- Muñoz Escobar et al. (2022). Instrumentos de incentivos y financiación para árboles en chacras. Portafolio de instrumentos y recomendaciones para una implementación integradas. Proyecto de la Iniciativa Climática Internacional (IKI), financiado por el gobierno Alemán: Trees on Farms for Biodiversity.
- PNUD (2024) Incentivos perjudiciales para la biodiversidad en Ecuador: Priorización y propuesta para rediseñar los subsidios perjudiciales vigentes. BIOFIN. Quito, Ecuador.
- Rode, J., Wittmer, H. (2015), Acting on Ecosystem Service Opportunities – Guidelines for identifying, selecting and planning economic instruments to conserve ecosystems and enhance local livelihoods, Helmholtz Centre for Environmental Research GmbH – UFZ , Leipzig.
- Rode, J., Wittmer, H., Emerton, L. & Schröter-Schlaack, C. (2016). 'Ecosystem service opportunities': A practice-oriented framework for identifying economic instruments to enhance biodiversity and human livelihoods. Journal for Nature Conservation, 33: 35–47. <https://doi.org/10.1016/j.jnc.2016.07.001>

El proyecto Paisajes Futuros cuenta con el respaldo de la Iniciativa Internacional de Protección del Clima (International Climate Initiative, IKI). La IKI es una parte importante del compromiso internacional de financiación en materia climática del gobierno alemán. Desde 2022, el Ministerio Federal de Economía y Protección del Clima (Federal Ministry for Economic Affairs and Climate Action, BMWK) implementa la IKI en estrecha cooperación con el Ministerio Federal de Medio Ambiente, Protección de la Naturaleza, Seguridad Nuclear y Protección del Consumidor (Federal Ministry for the Environment, Nature Conservation, Nuclear Safety and Consumer Protection, BMUV) y el Ministerio Federal de Relaciones Exteriores (AA). [www.international-climate-initiative.com](http://www.international-climate-initiative.com)



**PAISAJES  
FUTUROS**



[www.paisajesfuturos.com](http://www.paisajesfuturos.com)