

**Prof. Dr. Wolfgang Köck**, Universität Leipzig, Helmholtz-Zentrum für Umweltforschung – UFZ  
([wolfgang.koeck@ufz.de](mailto:wolfgang.koeck@ufz.de))

## **Vorlesung: Bau- und Planungsrecht (Vertiefung)**

Montag 17.00 - 19.00 Uhr, online

### **A. EINFÜHRUNG in das raumbezogene Planungsrecht (12.4.)**

- I. Planung und Planungsrecht
- II. Planung als Steuerungsinstrument - Erscheinungsformen öffentlicher Planung
- III. Planung in der Handlungsformenlehre des Verwaltungsrechts
- IV. Gesamtplanung und Fachplanung – Gestufte Planungen (Planungskaskaden)

### **B. Bauplanungsrecht (19.4. – 31.5.)**

- I. Die Planungshoheit der Gemeinden (Schutz – Schranken – Instrumente der Realisierung und Sicherung der Planungshoheit)
- II. Die Bauleitplanung (F-Plan und B-Plan; Anforderungen an die Bauleitplanung, insbesondere Verfahrensschritte und Abwägung; Planerhaltung; Rechtsschutzfragen; Schutz der gemeindlichen Planungshoheit)
- III. Nachhaltige und umweltgerechte Stadtentwicklung – zur Rolle von Bauleitplanung und Städtebaurecht, insbesondere mit Blick auf Klimaschutz und Klimaanpassung
- IV. Planungsrechtliche Zulässigkeit von Einzelvorhaben und Rechtsschutzfragen
- V. Bauleitplanung und Fachplanung

### **C. Raumordnungs- und Landesplanungsrecht (7.6. – 5.7.)**

- I. Das Raumordnungsrecht des Bundes (Aufgabe und Leitvorstellung der Raumordnung; Erfordernisse der Raumordnung und deren Bindungswirkungen; Raumordnung auf Bundesebene)
- II. Sächsisches Landesplanungsrecht (Überblick; Landesplanung; Regionalplanung) unter besonderer Berücksichtigung von Rohstoffgewinnung und Energieversorgung
- III. Räumliche Steuerung der Windenergie
- IV. Sicherung der Raumordnungsplanung und Rechtsschutzfragen
- V. Auswirkungen der Raumplanung auf die Gestattung von Vorhaben am Beispiel von immissionsschutzrechtlicher Genehmigung und Planfeststellung
- V. Die Begrenzung des Flächenverbrauchs für Siedlung und Verkehr durch raumplanerische Mengensteuerung

### **D. Prüffragen zum Planungsrecht (12.7. – 19.7.)**

## Literaturhinweise

### Lehrbuchliteratur

Koch/Hendler (Hrsg.), Baurecht, Raumordnungs- und Landesplanungsrecht, 6. Aufl. 2015.  
 Dörr/Yamamoto und Wickel, Planungsrecht, in: Ehlers/Fehling/Pünder (Hrsg.), Besonderes Verwaltungsrecht, 4. Aufl. 2020; §§ 38-40.  
 Hoppe/Bönker/Grotefels, Öffentliches Baurecht, 4. Aufl. 2010 (5. Aufl. angekündigt für Juni 2021).

### Kommentare

Kment, ROG-Kommentar, 2019  
 Spannowsky/Runkel/Goppel, ROG-Kommentar, 2. Aufl. 2018  
 Battis/Krautzberger/Löhr, BauGB-Kommentar, 14. Aufl. 2019

### Grundlagenliteratur zum Planungsrecht (jenseits der im Vorlesungsverzeichnis genannten Lehrbücher)

*Bartlspurger, Richard*, Planungsrechtliche Optimierungsgebote, DVBl 1996, S. 1–12.

*Berkemann, Jörg* u. a. (Hrsg.), Planung und Planungskontrolle. FS Otto Schlichter, 1995.

*Berkemann, Jörg*, Die Entwicklung der Rechtsprechung des Bundesverwaltungsgericht zum Planungsrecht, in: Erbguth, Wilfried/Kluth, Winfried (Hrsg.), Planungsrecht in der gerichtlichen Kontrolle. Kolloquium zum Gedenken an Werner Hoppe, Berlin 2012, S. 11-56.

*Brohm, Winfried*, Plangewährleistungsrechte, Jura 1986, S. 617–625.

*Durner, Wolfgang*, Konflikte räumlicher Planungen, Tübingen 2005.

*Erbguth, Wilfried*, Zur Rechtsnatur von Programmen und Plänen der Raumordnung und Landesplanung, DVBl 1981, S. 557–564.

– Abwägung als Wesensmerkmal rechtsstaatlicher Planung – die Anforderungen des Rechtsstaatsprinzips, UPR 2010, S. 281–287.

– u. a. (Hrsg.), Planung. FS Werner Hoppe, 2000.

*Gärditz, Klaus F.*, Europäisches Planungsrecht, Tübingen 2009.

*Hoppe, Werner*, Zur Struktur der Normen des Planungsrechts, DVBl 1974, S. 641–647.

– Planung und Pläne in der verfassungsgerichtlichen Kontrolle, in: FG 25 Jahre BVerfG, Bd. I, 1976, S. 663–714.

– Planung und Pläne in der verwaltungsgerichtlichen Kontrolle, in: FS Christian-Friedrich Menger, 1985, S. 747–777.

– Der Rechtsgrundsatz der Planerhaltung als Struktur- und Abwägungsprinzip, in: Wilfried Erbguth u. a. (Hrsg.), Abwägung im Recht, Köln 1996, S. 133–156.

*Jarass, Hans D.*, Europäisierung des Planungsrechts, DVBl 2000, S. 945–952.

*Koch, Hans-Joachim*, Das Abwägungsgebot im Planungsrecht, DVBl 1983, S. 1125–1133.

*Koch, Hans-Joachim*, Die normtheoretische Basis der Abwägung, in: Wilfried Erbguth u. a. (Hrsg.), Abwägung im Recht, Köln 1996, S. 9–24.

*Köck, Wolfgang*, Pläne, in: Hoffmann-Riem/Schmidt-Aßmann/Voßkuhle (Hrsg.), Grundlagen des Verwaltungsrechts, Band II, 3. Aufl. 2021, § 36 (im Erscheinen).

*Obermayer, Klaus*, Der Plan als verwaltungsrechtliches Institut, in: VVDStRL, Bd. 18 (1960), S. 144–175.

*Ossenbühl, Fritz*, Welche normativen Anforderungen stellt der Verfassungsgrundsatz des demokratischen Rechtsstaates an die planende staatliche Tätigkeit? Gutachten für den 50. Deutschen Juristentag, Band I, Teil B, München 1974.

*Ramsauer, Ulrich*, Planfeststellung ohne Abwägung?, NVwZ 2008, S. 944–950.

*Roellecke, Gerd*, Ein Rechtsbegriff der Planung, DÖV 1994, S. 1024–1031.

*Ronellenfitsch, Michael*, Einführung in das Planungsrecht, Darmstadt 1986.

*Rubel, Rüdiger*, Planungsermessen, Frankfurt a. M. 1982.

*Schlacke, Sabine*, Bedeutung von Verfahrensfehlern im Umwelt- und Planungsrecht, UPR 2016, 478–487.

*Schmidt-Aßmann, Eberhard*, Planung unter dem Grundgesetz, DÖV 1974, S. 541–547.

– Planung als administrative Handlungsform und Rechtsinstitut, in: FS Otto Schlichter, 1995, S. 3–25.

*Schmitt Glaeser, Walter/König, Eberhard*, Grundfragen des Planungsrechts. Eine Einführung, JA 1980, S. 321–326 und 414–421.

*Schulze-Fielitz, Helmuth*, Das Flachglas-Urteil des Bundesverwaltungsgerichts – BVerwGE 45, 309, Jura 1992, S. 201–208.

*Sendler, Horst*, Plan- und Normerhaltung vor Gericht, in: FS Werner Hoppe, 2000, S. 1011–1030.

*Spannowsky, Willy*, Der Planer als Rechtsgestalter, DÖV 1996, S. 1017–1028.

*Stern, Klaus*, Die Planung, in: ders., StaatsR II, S. 697–726.

*Wahl, Rainer*, Rechtsfragen der Landesplanung und Landesentwicklung. Erster Band: Das Planungssystem der Landesplanung. Grundlagen und Grundlinien, Berlin 1978 (insbes. S. 21–170).

– Genehmigung und Planungsentscheidung, DVBl 1982, S. 51–62.

– Europäisches Planungsrecht – Europäisierung des deutschen Planungsrechts, in: FS Willi Blümel, 1999, S. 617–646.

*Weyreuther, Felix*, Rechtliche Bindung und gerichtliche Kontrolle planender Verwaltung im Bereich des Bodenrechts, BauR 1977, S. 293–309.

– Die Bedeutung des Eigentums als abwägungserheblicher Belang bei der Planfeststellung nach dem Bundesfernstraßengesetz, DÖV 1977, S. 419–426.

### III. Besonderes Planungsrecht

*Driehaus, Hans-Joachim/Birk, Hans-Jörg* (Hrsg.), Baurecht – Aktuell. FS Felix Weyreuther, 1993.

*Fassbender, Kurt*, Grundfragen und Herausforderungen des europäischen Umweltplanungsrechts, NVwZ 2005, S. 1122–1133.

*Köck, Wolfgang* u. a., Effektivierung des raumbezogenen Planungsrechts zur Reduzierung der Flächeninanspruchnahme, UBA-Berichte, Berlin 2007.

*Köck, Wolfgang*, Flächensicherung für Erneuerbare Energien durch die Raumordnung, in: DVBl. 127 (2012), S. 3–10.

*Köck, Wolfgang*, Festlegungen zur Anpassung an den Klimawandel durch die Raumplanung, in: ZUR 24 (2013), 269–274.

*Köck, Wolfgang*, Die Bedarfsplanung im Infrastrukturrecht – Über rechtliche Möglichkeiten der Stärkung des Umweltschutzes bei der Bedarfsfeststellung, in: Zeitschrift für Umweltrecht 27 (2016), S. 579-590.

*Köck, Wolfgang / Fischer, Henrik*, Gesundheitsfördernde Stadtentwicklung und Umweltgerechtigkeit als Problem des Städtebau- und Bauplanungsrechts, in: Deutsches Verwaltungsblatt (DVBl.) 131 (2016), S. 1296-1306.

*Köck, Wolfgang / Bovet, Jana*, Gesetzliche Ziele der Raumordnung zur Flächenverbrauchsbegrenzung, in: DVBl. 134 (2019), 1501-1508.

*Köck, Wolfgang*, Editorial - Rechtliche Herausforderungen und Ansätze für eine umweltgerechte und nachhaltige Stadtentwicklung, in: Zeitschrift für Umweltrecht (ZUR) 31 (2020), 1-2.

*Kümper, Boas*, Das raumordnerische Planungserfordernis – Zum Verhältnis von Raumordnung und Fachplanung bei der Standortbestimmung für Großvorhaben, in: FS Erbgruth, 2019, 281-297.

*Schmidt-Aßmann, Eberhard*, Grundfragen des Städtebaurechts, Göttingen 1972.

- Grundsätze der Bauleitplanung, BauR 1978, S. 99–108.
- Struktur und Gestaltungselemente eines Umweltplanungsrechts, DÖV 1990, S. 169–179.

*Schmidt-Eichstaedt, Gerd*, Das Bau- und Planungsrecht in der Europäischen Union, DÖV 1995, S. 969–977.

*Wahl, Rainer*, Entwicklung des Fachplanungsrechts, NVwZ 1990, S. 426–441.

- /Dreier, Johannes, Entwicklung des Fachplanungsrechts, NVwZ 1999, S. 606–620.
- /Hönig, Dietmar, Entwicklung des Fachplanungsrechts, NVwZ 2006, S. 161–171.

*Wolf, Rainer*, „Planung auf Zeit“ – eine neue Chance für die Stadtentwicklung, in: FS Heiko Faber, Tübingen 2007, S. 207–231.

*Zentralinstitut für Raumplanung*, Das Raumordnungsrecht: Vergangenheit – Gegenwart – Zukunft, DVBl 2005, S. 1149–1161.

## **Leitentscheidungen**

- BVerfGE* 95, 1 (Legalplanung).
- BVerwGE* 34, 301 (Bauleitplanung - Abwägungsgebot).
- BVerwGE* 45, 309 – Flachglas (Bauleitplanung – Abwägungsgebot).
- BVerwGE* 48, 56 (Straßenrechtliche Planfeststellung – Abwägungsgebot).
- BVerwGE* 64, 33 (Planerhaltungsregeln).
- BVerwGE* 71, 163 (Planungsrechtliche Optimierungsgebote).
- BVerwGE* 71, 166 (Alternativenprüfung im Planfeststellungsrecht).
- BVerwGE* 73, 282 (Planrechtfertigung).
- BVerwGE* 90, 329 (Anpassung der Bauleitplanung an Ziele der Raumordnung).
- BVerwGE* 100, 388 (Bedarfsplan Bundesfernstraßen).
- BVerwGE* 118, 33 (Raumplanerische Steuerung der Windenergie).
- BVerwGE* 118, 181 (Messe und Flughafen Stuttgart)
- BVerwGE* 119, 25 (Erforderlichkeit der Bauleitplanung).
- BVerwGE* 119, 54 (Bindungswirkung landesplanerischer Aussagen mit einer Regel-Ausnahme-Struktur)
- BVerwGE* 122, 207 (UVP in der Bauleitplanung).
- BVerwGE* 125, 116 (Planfeststellung Flughafen Berlin-Schönefeld)
- BVerwG*, NVwZ 2007, 695 (Luftreinhalteplanung).
- BVerwG*, NVwZ 1991, 262 (Rechtsnatur des Flächennutzungsplans).

*BVerwGE* 128, 382 (Normenkontrollklage gegen Flächennutzungsplan).  
*BVerwG*, BauR 2011, 781 (IKEA Rastatt: Kongruenzgebot, Soll-Ziele)  
*Nds. OVG*, ZUR 2006, 489 (atomrechtliche Planfeststellung als gebundene Entscheidung).  
*Hess. VGH*, NuR 2002, 115 – Regionalplan Südhessen.  
*Bay. VGH*, ZUR 2006, 421 (Luftreinhalteplanung).  
*OVG NRW*, Urteil vom 3. September 2009 – 10 D 121/07.NE (Datteln)

### **Für die Lehrveranstaltung benötigte Gesetzestexte**

- BauGB
- BauNVO
- ROG
- Sächsisches Landesplanungsgesetz
- Sächs. Bauordnung